

赣州市林业局

关于征求《关于推动油茶产业高质量发展三年行动方案(征求意见稿)》意见的函

各县(市、区)人民政府、赣州经开区管委会,市直有关单位:

为落实省委、省政府关于推动油茶产业发展有关工作部署,推动全市油茶产业高质量发展,根据市委主要领导指示要求,市林业局代市政府起草了《关于推动油茶产业高质量发展三年行动方案(征求意见稿)》,现征求贵单位对该文稿的意见建议,可直接在文稿中修改,并于12月20日12:00前将加盖公章的修改意见反馈至市林业局油茶办。联系人及电话:刘繁灯 8996515;邮箱:gzsycb@163.com。

附件:关于推动油茶产业高质量发展三年行动方案(征求意见稿)



2022年12月15日

关于推动油茶产业高质量发展三年行动方案

(征求意见稿)

为深入贯彻落实习近平总书记关于油茶产业发展的重要指示精神，根据省委、省政府有关工作部署，加快推动我市油茶产业高质量发展，结合我市实际，制定本行动方案。

一、主要目标

围绕“扩规模、提质效、延链条、优品牌、强科技”的发展思路，构建全产业链发展模式，推进全市油茶产业高质量发展。2023-2025年，全市完成新造高产油茶林73万亩，完成改造低产油茶林43万亩，建设一批高产稳产示范基地。打造一批茶油小作坊规范提升示范点，培育规模以上油茶加工企业8家，发展一批高值化油茶精深加工产品，提升油茶资源综合利用水平。引导使用“赣南茶油”公共品牌企业20家以上，建立产品营销平台5个以上。争取打造一批油茶庄园、油茶主题农家乐和油茶特色小镇，建设一批“产、教、学、研”基地，培育壮大油茶科技服务队伍。到2025年，实现年产茶油6万吨，年综合产值达200亿元以上。

二、重点任务

(一) 推进油茶资源扩面提质

1. 扩大高产油茶林规模。拓宽用地空间，创新实施模式，强化政策扶持和技术服务，浓厚发展氛围，采取超常规措施，扩大油茶种植面积。到2025年，全面完成省级下达的“十四五”全市新造油茶88.38万亩建设任务，其中2023~2025年完成73万亩。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

2. 提升低产油茶林产量。继续实施低产油茶林改造提升行动，大力开展以密度调控、垦复、施肥及树体管理等为主的改造提升，鼓励对低产老油茶林实施更新改造并按照油茶新造补助标准给予补助。释放油茶林高产潜力，突破增产瓶颈，提升全市油茶林质量和产量，力争老油茶林亩产茶油达 15 公斤，盛产期新造油茶林亩产茶油达 20 公斤以上。2023-2025 年完成改造低产油茶林 43 万亩。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

3. 持续建设示范基地。采取“林长+基地”和市、县奖补等模式，巩固已建的 100 个市级低产油茶林改造提升示范基地，推广建设一批县级油茶示范基地，增设 30-50 个树龄在 5 年以下（2017 年后栽植）的新造高产油茶林示范点，挖掘一批油茶高产稳产典型，落实油茶高质量培育技术，大力推广水肥一体化和机械化栽培措施，总结推广油茶高效经营模式，示范推进油茶资源扩面提质。〔责任单位：市林业局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

4. 强化油茶良种壮苗繁育。加大‘赣州油’‘长林’‘赣无’等省内主推油茶良种的培育、栽植，提升全市油茶良种化水平。支持市内省级油茶定点苗圃扩大油茶苗木培育规模，争取新建一批省级油茶采穗圃和定点育苗点，探索引种试验“三华”系列等省外油茶良种，建立多元化油茶种源供应模式，提升市内油茶苗木供给能力。支持市林科所等科研单位大力开展“赣州油”系列品种和农家品种选优等油茶种质资源创新，并申报省、市“良种良法”科技项目。〔责任单位：市林业局、赣南科学院、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

(二) 培育壮大油茶精深加工

1. 培育扶持油茶重点加工企业。坚持招大引强和本地扶持培育相结合，支持市内油茶重点加工企业与国内龙头企业合作或与市内种植企业整合优化，推进油茶加工原料贸易，改进工艺、升级产线，提升油茶精深加工能力，优化产品布局，促进茶油品类多元化，油茶副产品丰富化、高值化，增强企业实力，提升企业竞争力。到 2025 年，使规模以上油茶企业数量增至 8 家，力争实现市内油茶重点加工企业精炼茶油产量和产值倍增目标。对新入规企业给予一次性 15 万元的奖补（市级财政承担 50%、受益县财政承担 50%），并鼓励所在县级给予相关税收减免政策。〔责任单位：市工信局、市财政局、市林业局、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

2. 启动茶油小作坊规范提升。启动全市茶油小作坊规范提升行动，由市、县林业和市场监管部门共同布局引导，按照“经营主体自主投资建设，市级奖补”模式，建设一批茶油小作坊规范提升示范点，通过更新加工机械设备，改善生产加工环境条件，规范包装存储等措施，提升茶油小作坊加工技术水平，示范带动全市茶油小作坊规范化生产。2023-2025 年，全市每年建设茶油小作坊规范提升示范点 10 个，并对每个示范点给予一次性 15 万元的奖补（市级财政承担 50%、受益县财政承担 50%）。〔责任单位：市林业局、市市场监管局、市财政局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

3. 强化茶油产品综合开发。引导加工企业强化产品综合开发，开展茶籽、茶枯、茶壳综合利用，探索建设茶皂素及其他油茶副产品综合利用生产线，重点支持精深加工企业与科研机构开展“产学研”合作，研发高附加值茶油产品，加快产品产业化规模化生产，提升全市茶油精深加工和综合利用水平，延

长产业链条，提升产业效益。对实现茶皂素、茶油精油、抑菌产品、护肤产品、化妆产品、保健食品等高值化精深加工产品规模化生产且市场销售额达1000万元以上的企业给予20万元一次性奖补（市级财政承担50%、受益县财政承担50%）。〔责任单位：市工信局、市林业局、市科技局、市财政局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

（三）做大做强赣南茶油品牌

1. 树立高端品牌形象。结合赣南红色文化元素和生态环境优势，充分挖掘赣南茶油文化与产品特色亮点，依托赣南茶油高品质联盟，引导联盟企业严格执行团体标准，加强行业自律，强化市场监管，树立赣南茶油高端品牌形象。鼓励龙头企业创建特色茶油品牌，积极申报绿色、有机及知名品牌等产品认证和申请使用“赣南茶油”地理标志，构建“赣南茶油+企业品牌”的母子品牌体系，提升品牌竞争力。到2025年，引导使用“赣南茶油”公共品牌企业达20家以上。〔责任单位：市林业局、市市场监管局，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

2. 打造营销平台。充分利用天猫、京东等各大电商平台，鼓励利用抖音、快手等自媒体及网红直播带货平台和传统线下营销渠道销售赣南茶油，支持赣南茶油品牌使用企业设立便民化茶油销售点，开展赣南茶油进社区、进家庭行动，鼓励各级工会组织将赣南茶油产品纳入采购范围，争取将赣南茶油产品列入虔城购、赣鄱正品等公共平台及赣南土特产专卖店铺销售，积极对接北上广深等一线城市和沿海发达地区商会组织，争取搭建赣南茶油产品销售网络，拓宽赣南茶油销售渠道。到2025年建立赣南茶油产品线上线下营销平台5个以上。〔责

责任单位：市商务局、市林业局、赣州市林业投资集团公司，各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会】

3.做好宣传推介。争取继续在中央电视台及省内外公共媒体、市内“三站一场”和公交、出租车等投放赣南茶油广告，在公园、广场、小区等群众休憩公共场所设置茶油功效、赣南茶油文化等科普知识内容；支持在星级酒店、大型商场、景区游客服务中心及政府机关食堂设置赣南茶油产品展示区；积极组织赣南茶油品牌企业参加各类产品博览会和展示展销会；支持县、乡级举办油茶文化节、茶油美食节等主题活动，在农民丰收节活动增加油茶产业内容，进一步浓厚市、县、乡、村各级发展油茶氛围。通过线上线下宣传，省内外推介，全方位、立体化宣传赣南茶油品和产品，不断提高“赣南茶油”知名度、美誉度，着力打造成全省、全国有影响力的公共品牌。〔责任单位：市商务局、市委宣传部、市林业局、市城管局、赣州城投集团、赣州广播电视台、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

(四) 开发油茶文化促进三产融合

1.打造油茶产业小镇。采取“县乡建设、市级奖补”模式，在油茶重点乡镇(村)，打造集油茶种植示范、加工体验、产品展示展销、美食品鉴、观光游览等内容于一体的“小而精、高效益”油茶特色小镇，探索示范油茶产业三产融合发展。县级对油茶小镇建设给予建设经费、用地及道路、水保等其他基础设施支持，对已在县级立项，聘请有资质的单位进行设计并建设完成验收通过的油茶产业小镇给予50万元/个的市级奖补，力争到2025年全市建设油茶产业小镇1-2个。〔责任单位：

市林业局、市发改委、市财政局、市自然资源局、赣州旅投集团、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会]

2. 开发油茶文旅庄园。依托南康横市万林基地、赣县南塘金溪油茶基地等基础设施完善、经营管理较好的油茶基地开发油茶文旅庄园，探索发展油茶林下种植、养殖等立体化经营模式，布局建设油茶农家乐，开发油茶“特色消费”“特色体验”“主题民宿”，打造科普研学和休闲游憩基地，推动油茶文化传播和茶油产品营销，提高产业综合效益，探索油茶产业与乡村振兴融合发展新模式。对建成的并具备相应功能资质的油茶文旅庄园，按 20 万元/个的标准给予奖补（市级财政承担 50%、受益县财政承担 50%）。力争到 2025 年建设油茶文旅庄园 2-3 个。〔责任单位：市林业局、市文广新旅局、市财政局、市市场监管局、赣州旅投集团、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

(五) 科技赋能促进产业升级

1. 强化科技引进与应用推广。依托市内油茶科研平台，强化与省内外油茶科研机构交流合作，加大油茶良种选育、丰产栽培、精深加工、质量检测等科技成果引进和应用推广，重点推进一批适宜赣南地区的油茶良种和油茶抚育管理、采摘及采后加工等机械设施研发应用。支持市内油茶企业与国内科研院所，建立“产、教、学、研”模式，提高油茶科技水平，推进科研成果产业化进程。〔责任单位：市林业局、市科技局、赣南科学院、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

2. 加强科技人才队伍建设。争取专家柔性引进政策，支持继续聘请国内油茶知名专家为油茶科技咨询专家，壮大全市“1+4”油茶科技推广服务队伍，强化油茶科技支撑。加大油

茶产业从业人员科技培训力度，重点培养一批懂技术、会操作、能推广的“土专家”“林技师”扎根一线开展技术服务，打通油茶科技推广“最后一公里”。支持油茶经营主体申报“职业农民”职称，支持技术人员评选“最美林草科技推广员”等荣誉。培育一批油茶专业社会化服务队伍，支持开展油茶林承包和技术管家等专业化服务，提升油茶经营管理水平。〔责任单位：市林业局、市人社局、市科技局、赣南科学院、各县（市、区）人民政府、赣州经开区管委会〕

三、保障措施

（一）强化组织领导。将发展油茶作为地方“一把手”工程，实行县、乡政府主要领导负责制，并由县级分解任务至乡镇，乡镇落实地块到村组逐级推进。充分利用林长巡林制度，加大对油茶林新造、改造提升任务建设的巡林指导，充分发挥市、县两级油茶产业高质量发展工作领导小组职能作用，建立领导小组成员单位挂点帮扶和督导机制，结合部门职能优势，给予政策、资金扶持，并组建由本单位分管领导带队的工作组开展常态化联合帮扶和督导，推进任务完成。

（二）加强政策扶持。一是强化用地保障。统筹适宜的规划造林地以及低产商品林地、需要调整结构的退耕还林地、灌木林地等林地资源，优先保障油茶种植，林地上种植的油茶仍按林地管理。支持结合松材线虫病疫木除治、灾毁果园转产、防火隔离带建设项目实施油茶新造。支持火烧迹地优先种植油茶，并将油茶作为造林绿化主要树种，运用到今后的造林绿化和义务植树工作中。鼓励利用房前屋后四旁空闲地等未利用地块见缝插针种植油茶，积极争取将符合油茶造林要求的国家二

级公益林、省级公益林地调整为商品林用于种植油茶。县级林业部门和乡（镇）积极协助经营主体流转林地开发种植油茶，协调延长现有油茶基地的林权流转合同期限，保障油茶林经营的稳定性，对流转林地种植油茶的，优先推荐申报适度规模经营和示范性新型林业经营主体奖补。二是加强资金保障。各县（市、区）要探索建立多元化融资渠道，建立油茶产业发展激励机制，统筹巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接的产业发展资金中不低于20%的资金用于支持油茶产业发展，重点扶持油茶新造配套、油茶中幼林抚育、示范基地建设、油茶林道路和灌溉等基础设施及机械设备购置地方配套补助，逐步实现油茶新造补助在省级补助1000元/亩基础上提高到2000元/亩。鼓励县级设立信贷风险补偿基金或实行政府贴息政策，支持油茶林抵押贷款，降低林农获取银行贷款资金难度。继续实行油茶保险财政补贴保费政策，进一步降低油茶资源培育经营的风险。2023-2025年，市级继续按照低产油茶林改造提升三年行动补助政策安排专项补助资金，重点支持油茶示范基地建设、茶油小作坊规范提升、加工企业扶持、赣南茶油品牌宣传和产品营销、油茶科技引进和应用及油茶特色小镇、油茶庄园等三产融合项目开发，建立全产业链的资金扶持体系。

（三）创新发展形式。一是优化发展布局。将全市划分为油茶产业核心区、适宜区和潜力区，优化布局，突出发展重点，着力构建特色化优势化发展格局。二是创新发展模式。油茶生产实行政府组织引导，农户自主实施、公司（大户）承包经营、公司+农户（公司统一实施后分包农户经营等）、合作社+农户和村集体经济组织实施等多样化发展路径，鼓励以家庭农场、油茶庄园等高效便捷形式经营油茶，鼓励专业化公司和种植大

户、农户分片承包集中连片的规模化油茶林实施改造提升和经营。三是实行任务兜底制。要从讲政治的高度，压实各级责任，实行年度任务兜底制度，任务缺口部分，以乡镇为单位，由村集体经济组织负责兜底实施，各地要把油茶产业作为壮大村集体经济重要产业给予支持，并重点鼓励各地与中林集团合作开发种植油茶。

(四) 强化督导考核。加强对油茶生产工作的督导考核，在油茶造林季节实行半月一调度，每月一通报制度并抄送各级林长，对排名靠后的县（市、区）政府分管领导进行约谈。适时召开油茶生产工作推进会，现场考核评价油茶造林进度和质量，对标先进，查找差距。将油茶生产年度任务完成情况列入乡村全面振兴行动工作每季度排名通报和林长制综合考核内容。

- 附件：1. 全市油茶产业发展布局
2. 全市油茶生产计划任务(2023-2025年)
3. 重点油茶加工企业指导目标

2022年12月12日

全市油茶产业发展布局

序号	布局	县（市、区）	重点发展内容
1	核心区	兴国县、上犹县、于都县、赣县区、信丰县、瑞金市	推动油茶资源培育，壮大精深加工和副产品利用，扩大油茶生产规模，提高油茶生产加工能力。
2	适宜区	宁都县、南康区、会昌县、崇义县、石城县、寻乌县、定南县	推广应用良种壮苗，扩大高产油茶种植规模，提升油料及其它初级产品的供应能力。
3	潜力区	章贡区、安远县、龙南市、全南县、大余县、赣州经开区	推广标准化栽培技术，引导、鼓励新造高产油茶林，改造、提升低产油茶林，增加高产油茶林资源面积，提高单位面积产量。其中，章贡区、赣州经开区以油茶精深加工、油茶副产品开发利用、品牌推广及产品营销为主。

全市油茶生产计划任务

单位：万亩

序号	单位	小计	2023 年		2023-2025 年	
			新造	改造（含提升）	新造	改造（含提升）
	赣州市	42.31	22.31	20.00	73	43
1	章贡区	0.00				
2	赣县区	3.40	1.40	2.00		
3	南康区	2.20	1.30	0.90		
4	信丰县	2.30	1.40	0.90		
5	大余县	1.60	1.30	0.30		
6	上犹县	3.80	1.20	2.60		
7	崇义县	2.25	0.85	1.40		
8	安远县	1.70	1.30	0.40		
9	龙南市	1.70	1.30	0.40		
10	定南县	1.70	1.30	0.40		
11	全南县	1.16	0.86	0.30		
12	宁都县	3.10	1.40	1.70		
13	于都县	3.30	1.60	1.70		
14	兴国县	4.70	1.80	2.90		
15	瑞金市	2.30	1.40	0.90		
16	会昌县	2.50	1.30	1.20		
17	寻乌县	1.80	1.30	0.50		
18	石城县	2.80	1.30	1.50		
19	经开区	0.00				

重点油茶加工企业指导目标

序号	企业名称	县(市、区)	产 值 (亿元)		发展目标
			2021 年	2025 年计划	
1	江西友尼宝农业科技股份有限公司	信丰县	0.7	1.5	规上企业, 产值倍增
2	江西齐云山油茶科技有限公司	赣州经开区	1.22	2.5	规上企业, 产值倍增
3	江西兴国嘉香乐食品有限公司	兴国县	0.95	2	规上企业, 产值倍增
4	兴国友尼宝油脂有限公司	兴国县	0.3	0.6	规上企业, 产值倍增
5	兴国红天下山茶油有限公司	兴国县	0.72	2.5	争取入规
6	江西省金峰生态农林发展有限公司	上犹县	0.06	0.2	争取入规
7	赣州哈克生物科技有限公司	章贡区	0.06	0.2	争取入规
8	江西绿野轩生物科技有限公司	瑞金市	0.25	0.5	争取入规
9	江西赣木霖油茶发展有限公司	于都县	0.06	0.15	提升加工能力
10	赣州市金溪农业开发有限公司	赣县区	0.06	0.15	提升加工能力
11	赣州正阳生态科技有限公司	赣州开发区	0.007	0.05	提升加工能力
12	石城县群鑫生态发展有限公司	石城县	0.03	0.15	提升加工能力

